

## ANÁLISIS DE COYUNTURA No. 2

# SALVAR AL ECUADOR DE LA PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS

**Santiago García Álvarez**

Doctor en Economía Internacional y Desarrollo,  
Economista. Presidente del Directorio del CEP

Quito, febrero de 2021



COLEGIO DE ECONOMISTAS DE PICHINCHA

*Es una organización gremial técnica, un espacio abierto al análisis, al diálogo y al debate democrático sobre el acontecer económico local, nacional e internacional.*

Calle Ñaquito N 35 37 y Juan Pablo Sanz  
Telfs.: 2455 200 / 2457 466

[ecocol@colegiodeeconomistas.org.ec](mailto:ecocol@colegiodeeconomistas.org.ec)  
<https://colegiodeeconomistas.org.ec/>

Los impactos de la pandemia sanitaria del Covid 19 han sido devastadores durante 2020, en términos de **pérdidas de miles de vidas**, destrucción de empresas y de empleo formal, mayor **precarización** de los sectores económicos informales y de la economía familiar campesina, **expulsión** de cientos de miles de niños y jóvenes de la educación formal, entre otros graves efectos.

Las previsiones del Banco Central y de los organismos internacionales coincidían en una recuperación entre 3,1% y 3,4% de variación del PIB durante el 2021.

Sin embargo, al finalizar el mes de febrero del presente año estas perspectivas de reactivación económica podrían entrar en una revisión a la baja.

Esta posibilidad se debe a tres factores fundamentales:

- La incertidumbre que impone la falta de un plan efectivo de vacunación emergente de la población, con lo cual, constantemente se requieren medidas de aislamiento social parcial y restricciones a la movilidad, con los consecuentes impactos económicos;
- Los problemas político-electorales que no han permitido conocer los resultados finales de las elecciones presidenciales del 7 de febrero, que a su vez a dado paso a una serie de enfrentamientos verbales entre actores políticos y que también está dando paso a movilizaciones y marchas de los ciudadanos;
- Se mantienen las presiones negativas tanto sobre la cadena de pagos, así como la cadena de inversión, en un proceso de retroalimentación entre ellas que recrean condiciones recesivas.

Dicho en otras palabras, Ecuador presenta un alto grado de incertidumbre sanitaria y política con una fuerte afectación a la actividad económica, razón por la cual se limitan las posibilidades de una adecuada reactivación económica.

Frente a esta situación que debe ser enfrentada con medidas de **políticas públicas** y con **iniciativas provenientes de la propia sociedad civil** y sus diferentes organizaciones, a través:

- Definición y consenso de un **plan de vacunación masiva** y al mismo tiempo con prioridades de atención, con recursos estatales del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados, con participación de recursos provenientes del sector privado. Se requieren 400 a 500 millones de dólares para el presente año fiscal, que el país si lo dispone si prioriza sus gastos.
- Canalización de mayores recursos fiscales para la **atención de la salud** de la población, incluida los sistemas de monitoreo y vigilancia epidemiológica.
- Alcanzar los **2 millones de familias** o jefes de hogar o trabajadores informales bajo condición de vulnerabilidad socioeconómica, a fin de que reciban los diferentes bonos de protección social ya existentes y transferencias monetarias directas de emergencia. El financiamiento debe provenir en un parte de los créditos de organismos multilaterales y en un segundo momento de una adecuada reforma tributaria integral.
- Poner en marcha Implementación de un **Programa Nacional de Comunicación**, que permita la apertura total y permanente de TODOS los medios de comunicación social del Ecuador, públicos y privados, formales y comunitarios, para privilegiar los flujos de noticias, comentarios, editoriales y opiniones que se orienten a la búsqueda de los objetivos nacionales para enfrentar la pandemia sanitaria y la crisis socioeconómica, sin dar paso a la "cultura del micrófono" de enfrentamiento y verdades a medias. Este Plan debería ser consensuado con la Asociación de Editores de Periódicos y Revistas del Ecuador - AEDEP-, los gremios periodísticos, UNP y FENAPE, universidades y colegios profesionales con medios de comunicación y difusión y con las organizaciones de medios comunitarios.

Bajo la perspectiva de que el **sector privado asuma el rol de liderar el crecimiento económico** y de manera complementaria el Estado, se requieren políticas y programas que se dirijan a incrementar la productividad; la reinversión de utilidades; el desarrollo de tecnología; la búsqueda de nuevos mercados externos; la inclusión financiera y productiva de grandes segmentos poblacionales relacionados con el economía popular y solidaria y la economía familiar campesina.

En tal sentido, se podrían explicitar las siguientes prioridades en el **ámbito netamente económico**:

- **Fomento de cadenas productivas** y mejoramiento de las cadenas de comercialización de productos de la **canasta básica de alimentos**; y de la producción de **insumos y equipamiento médico**. Se deben canalizar recursos mixtos públicos y privados, bajo un programa concreto a nivel nacional.
- Apoyo y **fomento de exportaciones** no petroleras, tradicionales y no tradicionales, en una triple perspectiva de generación de divisas indispensables para la reactivación económica, la creación de empleo para los ecuatorianos y la incorporación de productores locales.
- **Revisión emergente** de las disposiciones en el ámbito financiero-bancario relacionadas con el **alivio y diferimientos de pagos** a fin de adecuarlas a las actuales circunstancias, preservando la solidez del sistema financiero nacional
- Revisión emergente de las **disposiciones laborales** de la Ley de Apoyo Humanitario para que se definan mecanismos de mejora en el proceso de proteger al empleo formal y crear condiciones de nuevos empleos.
- Definición de un programa de **inversión sostenible** en energías renovables, comercio electrónico, economía circular y turismo.
- Implementar un **programa nacional de aprendizaje, generación y difusión de innovaciones tecnológicas**, con recursos de capital provenientes de las universidades públicas y privadas.

## Conclusiones

La **incertidumbre sanitaria y política** que viven los diversos actores sociales y grupos de población está afectando considerablemente el proceso de reactivación económica prevista para el 2021. **Es demasiado temprano en 2021 para que se tire por la borda las expectativas de reactivación económica.**

Estas incógnitas y también difíciles retos que se plantean para Ecuador pueden subsanarse, en alto grado, con nuevas políticas públicas integradas, interactuantes, planificadas para el corto, mediano y largo plazo.

Se requiere el esfuerzo total, permanente y mancomunado del Estado y el conjunto de la sociedad, sin exclusión alguna. Hoy existe un conjunto amplio de plataformas sociales que rechazan tanto el **mesianismo estatal** y el **absolutismo de mercado**, sino amplios programas de **consenso nacional y local-territorial**.